

PROJETO DE LEI Nº 28, DE 31 DE AGOSTO DE 2020.

**ESTIMA A RECEITA E FIXA A DESPESA DO
MUNICÍPIO DE ITAÚ DE MINAS PARA O
EXERCÍCIO FINANCEIRO DE 2021.**

A Câmara Municipal de Itaú de Minas (MG), por seus representantes aprova:

Artigo 1º - Esta Lei estima a receita e fixa a despesa do Município de Itaú de Minas para o exercício financeiro de 2021, nos termos do art. 165, § 5º, da Constituição Federal e com base no disposto na Lei nº 1086, de 15 de julho de 2020, que dispõe sobre as diretrizes orçamentárias para o exercício financeiro de 2021, compreendendo o orçamento fiscal e da seguridade social, referente aos Poderes do Município.

Artigo 2º - A receita orçamentária total estimada no orçamento fiscal e da seguridade social é de R\$ 51.000.000,00 (cinquenta e um milhões de reais), conforme os quadros I e IV, anexos integrantes desta Lei, sendo especificadas por categoria e fonte.

Artigo 3º - A despesa orçamentária total fixada no orçamento fiscal e da seguridade social é de R\$ 51.000.000,00 (cinquenta e um milhões de reais), conforme os quadros II, III e IV, anexos integrantes desta Lei, sendo especificadas por funções de governo e por órgãos e unidades orçamentárias, respectivamente.

Artigo 4º - Integram a presente lei:

I - Quadro I - receita orçamentária por categoria e fonte;

II - Quadro II - despesa orçamentária por função de governo;

III - Quadro III - despesa orçamentária por órgão e unidade orçamentária;

IV - Quadro IV - resumo da receita e da despesa por órgão;

V - Quadro V - resumo da transferência financeira por órgão;

Artigo 5º - Fica o Poder Executivo autorizado a:

I - abrir crédito suplementar até o limite de 05% (cinco por cento) da despesa fixada no art. 3º, obedecidas as normas da Lei Federal nº 4.320/64.

II - realizar operação de crédito, inclusive por antecipação de receita orçamentária, com a finalidade de manter o equilíbrio orçamentário e financeiro do município, observando o preceito legal aplicável à matéria.

III - utilizar reserva de contingência, destinada ao atendimento de passivo contingente, outro risco e evento fiscal imprevisto, e na abertura de crédito adicional, conforme estabelecido na Lei de Diretrizes Orçamentárias para 2021.

Artigo 6º - Acompanha a presente lei o exigido pela legislação vigente.

Artigo 7º - Esta lei entra em vigor na data de sua publicação, revogando-se as disposições em contrário.

Prefeitura Municipal de Itaú de Minas, em 31 de agosto de 2020.

RONILTON GOMES CINTRA
PREFEITO MUNICIPAL

MENSAGEM Nº 24/2020

Itaú de Minas, em 31 de agosto de 2020.

Senhor Presidente,

Encaminho a Vossa Excelência, e por seu intermédio, aos ilustres Pares na Câmara Municipal de Itaú de Minas, o apenso projeto de lei, que dispõe a Lei Orçamentária para o exercício de 2021.

Tem por escopo a presente proposição, dar cumprimento aos comandos insculpidos nas determinações legais, constituindo-se a mesma em peça fundamental e indispensável para a administração pública, na medida em que tem por finalidade precípua nortear a formulação do planejamento das ações governamentais, estabelecendo com antecipação e transparência, as definições sobre o que será previsto no orçamento para o exercício de 2021.

É de suma importância frisar que a presente proposta não constitui apenas uma simples exposição numérica, mas associa-se à concepção de planejamento e instrumento de controle da administração pública, evidenciando responsabilidade em relação à situação econômica e financeira do município.

Na elaboração da proposta orçamentária foram observadas todas as disposições legais pertinentes, com especial destaque para as normas Constitucionais a respeito da matéria e, ainda, os ditames da Lei Complementar Federal nº 101/2000, mais comumente conhecida como Lei de Responsabilidade Fiscal, e Lei Federal nº 4.320/1964, que dispõe sobre as normas gerais para elaboração dos orçamentos, observando-se, mais, as disposições da Lei de Diretrizes Orçamentárias do Município.

Ainda com relação à elaboração da proposta orçamentária cumpre esclarecer que a discriminação das receitas e despesas segue as disposições e regulamentos emanados pela Secretaria do Tesouro Nacional (MCASP – Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público – Portaria STN nº 840/2016), Secretaria de Orçamento Federal (Manual Técnico do Orçamento - 2019) e Tribunal de Contas de Minas Gerais através das Portarias STN/SOF nº 163/2001 e suas atualizações, Portaria STN nº 42/1999 e Instrução Normativa TCEMG nº 5/2011 e atualizações dos seus anexos de classificações de receita, despesa e de origem e destinações de recursos publicadas no Portal de Internet do Sistema de Contas dos Municípios do Tribunal de Contas de Minas Gerais.

Conforme determina o art. 165, da Carta Magna, o orçamento das entidades da Administração Direta (Prefeitura e Câmara), está inserido no contexto do orçamento global do Município, para fins de evidência e consolidação orçamentária e obediência aos princípios de universalidade e unidade orçamentária.

O conteúdo do projeto, todo calcado em dados objetivos e parâmetros reais, foi elaborado de forma a assegurar o equilíbrio orçamentário e a viabilizar economicamente o Município.

Cumprir informar a essa Casa Legislativa que a proposta apresentada evidencia estimativas de receitas e fixação das despesas (estrutura programática, inclusive) para o exercício de 2021 foram acrescidas em comparação aos montantes estimados e fixados para o exercício de 2019. Tal situação ocorreu principalmente em decorrência da baixa expectativa de arrecadação das receitas relevantes para o município no exercício de 2020 tais como, o FUNDEB (para manutenção e desenvolvimento do ensino), e principalmente, a Cota-Parte do Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços – ICMS (receita mais relevante do município) e do Fundo de Participação dos Municípios – FPM, resultado da crise econômica acarretada pela pandemia de Coronavírus em território nacional.

Vejamos abaixo o comportamento da arrecadação das principais receitas transferidas pela União e pelo Estado (Transferências Intergovernamentais) quando comparados os períodos de janeiro a julho dos exercícios anterior e corrente:

Receita	2019	2020	Variação %
Cota Parte ICMS	7.060.875,45	7.141.447,58	1,14
FPM	8.813.778,52	8.246.540,81	-6,44
Fundeb	4.449.416,33	4.657.248,52	4,67
Cota Parte IPVA	1.579.017,36	2.548.850,05	61,42
SUS	1.555.136,71	2.329.090,23	49,77

Somam-se a esses fatores, ainda, as dificuldades enfrentadas pelos diversos setores econômicos em nosso município, o que agrava a capacidade de manutenção de crescimento das receitas próprias. Abaixo, o comportamento da

arrecadação das principais receitas próprias municipais quando comparados os períodos de janeiro a agosto dos exercícios anterior e corrente:

Receita	2019	2020	Variação %
IPTU	968.779,49	99.255,02	-89,75
ISSQN	818.691,72	935.167,22	14,23
ITBI	275.873,61	141.118,95	-48,85
IRRF	781.600,14	854.518,43	9,33

Verifica-se que algumas receitas municipais apresentaram queda se comparadas ao mesmo período do exercício anterior, como exemplo temos o IPTU com queda de 89,75%, e o ITBI que apresentou decréscimo de 8,85%. As arrecadações do ISSQN e o IRRF apresentaram crescimento no período de 14,23% e 9,33%, respectivamente.

Quando analisamos a arrecadação total do município nos períodos de janeiro a julho de 2020 comparado com o mesmo período do exercício anterior (2019) constatamos crescimento de 10,17%, devido ao fato do Governo Federal intensificar os repasses de combate ao Covid-19 para o Fundo Municipal de Saúde, Fundo Municipal de Assistência Social e recomposição das perdas do FPM aos níveis repassados no exercício de 2019.

2019	2020	Variação %
26.662.130,91	29.373.573,59	10,17

Apesar dos esforços da atual administração em promover o equilíbrio nas contas públicas, o conjunto de despesas obrigatórias, como por exemplo, educação e atualmente com mais ênfase em saúde, e o atendimento as demandas sociais, principalmente em tempos de pandemia, exigem altos custos voltados ao atendimento dos compromissos firmados junto à população itauense.

Com relação às dívidas de curto prazo (Restos a pagar de Exercícios Anteriores) esclarecemos que até o mês de julho de 2020 as mesmas totalizam o montante de R\$ 3.141.537,51 conforme quadro ilustrativo abaixo:

Discriminação	Saldo em 31/07/2020 (R\$)
Restos a Pagar Processados	388.931,10

Restos a Pagar Não Processados	2.752.606,41
TOTAL	3.141.537,51

Vale ressaltar que os restos a pagar não processados referem-se a despesas empenhadas e não liquidadas, ou seja, não houve a efetiva entrega dos bens ou serviços contratados. Assim, a Secretaria de Finanças dará início ao processo de revisão desses restos, providenciando, nos termos da legislação vigente, o seu cancelamento.

As dívidas de longo prazo do município de Itaú de Minas são compostas atualmente pelos contratos de parcelamentos de débito com a Receita Federal do Brasil referentes ao INSS e CEMIG. Até o mês de julho de 2020 as dívidas mencionadas totalizam o montante de R\$ 2.898.364,36 conforme quadro abaixo conforme Portal Fiscalizando com o TCE (TCE-MG):

Discriminação	Saldo em 31/07/2020 (R\$)
CEMIG	458.524,56
Receita Federal / INSS – Contrato 0011023070	988.023,63
Receita Federal / INSS – Contrato – 13678720166-2017-81	1.451.816,17
TOTAL	2.898.364,36

Reforço a Vossa Excelência, contudo, o engajamento da atual Administração na adoção de medidas pautadas pela responsabilidade fiscal, aptas a equilibrar o orçamento municipal, o que demandará a cooperação de todos os Poderes do Município conforme disposição prevista no artigo 9º da Lei Complementar nº 101/2000.

Com relação às receitas estimadas utilizamos os critérios definidos em normas técnicas e legais oriundas da Secretaria do Tesouro Nacional e Tribunal de Contas de Minas Gerais, consideramos os efeitos das alterações na legislação tributária municipal, da variação do índice de preços, do baixo crescimento econômico previsto para o exercício seguinte e o comportamento da arrecadação do último exercício encerrado (2019) e do exercício corrente (2020) e o já mencionado impacto negativo na economia nacional em decorrência da pandemia de coronavírus (Covid-19).

As receitas de capital estimadas serão voltadas para o repasse de transferências de convênio em despesas de capital, principalmente para as áreas de saúde (União e Estado e outros convênios) e realização de Leilão para alienação de bens inservíveis e obsoletos da Administração conforme quadros das receitas orçadas em anexo ao Projeto de Lei.

Em razão das dificuldades financeiras pelas quais passam a maioria dos municípios brasileiros, a aplicação em despesas de capital (R\$ 1.655.400,00) será contingenciada e representará o percentual de 3,24% do orçamento municipal consolidado (R\$ 51.000.000,00). Tomando por base apenas o valor orçado para as despesas de capital (R\$ 1.655.400,00) temos que a aplicação será nos percentuais de 69,52% e 30,48% para Investimentos e Amortização da Dívida de Longo Prazo, respectivamente.

Em atendimento ao disposto no §3º do art. 11 da Lei de Diretrizes Orçamentárias, segue a relação dos Precatórios com vencimento para o exercício de 2021, para os quais foi prevista dotação específica na proposta orçamentária:

Número do Processo	Valor de Face do Precatório (R\$)
50013301120198130529	81.491,12
50016489120198130529	101.838,29
00251454020108130529	48.262,50
00251454020108130529	48.262,50
TOTAL	279.854,41

Esperamos contar com a habitual atenção de Vossa Excelência e dos Nobres Edis para apreciação, votação e aprovação do referido projeto de lei.

Aproveito o ensejo para reiterar a todos a expressão do meu apreço e consideração.

Atenciosamente,

RONILTON GOMES CINTRA
PREFEITO MUNICIPAL